

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ НА ОСНОВЕ ВНЕДРЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Аннотация. Целью представленной научной статьи является исследование понятия «государственно-частное партнерство», анализ факторов, способствующих наиболее успешной реализации проектов в социальной сфере в рамках государственно-частного партнерства в развитых странах и в России и разработке комплекса мер по развитию государственно-частного партнерства в российских регионах. Для этого был применен метод контент-анализа научной литературы, веб-сайтов Интернета.

Ключевые слова: экономика, государство, государственно-частное партнерство, поддержка бизнеса.

MODERN PROBLEMS AND PROSPECTS OF SOCIAL DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN REGIONS THROUGH THE IMPLEMENTATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS

Abstract. The aim of the present research article is the study of the concept of "public-private partnership," the analysis of factors contributing to the most successful projects in the social sector through public-private partnerships in developed countries and in Russia, and development of complex of measures on development of public-private partnership in Russian regions. To this was applied the method of content analysis of scientific literature, web sites of the Internet.

Key words: economy, state, public-private partnerships, business support.

Актуальность. Данная тема приобрел особенную остроту в условиях мирового финансового кризиса, в связи с которым многие отрасли российской экономики почувствовали потребность в государственной поддержке. Государственно-частное партнёрство (ГЧП) – совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях.

Использование механизмов частно-государственного партнерства (ГЧП) в настоящее время получает широкое распространение в Российской Федерации. ГЧП включает в себя ряд форм сотрудничества, позволяющих государству и частному сектору извлекать взаимную выгоду. ГЧП обращается к инновационным методам, применяемым государственным сектором для заключения контракта с частным сектором, использующим свой капитал и управленческий потенциал при реализации проектов в соответствии с установленными временными рамками и бюджетом. Государственный сектор сохраняет ответственность за обеспечение населения этими услугами выгодным для него способом и оказывает позитивное воздействие на экономическое развитие и повышение качества жизни населения. ГЧП выражается в конкретных проектах, реализуемых совместно государственными органами и частными компаниями на объектах федеральной, региональной и муниципальной собственности.

Основными формами партнерств являются контракты на обслуживание; контракты на управление; договоры об аренде; контракты на строительство, эксплуатацию, передачу

(СЭП) и их разновидности; концессия. На практике в зарубежных странах часто используются и комбинации перечисленных форм. Мировыми лидерами в области частно-государственного партнерства признаны США и Великобритания, Франция и Германия. В России понятие ГЧП впервые в законодательстве появилось в Законе Санкт-Петербурга от 25.12.2006 №627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах». К настоящему времени подобные законы приняты в 69 субъектах РФ, однако большая их часть является декларативными документами. Помимо региональных актов регламентируют сферу ГЧП также Федеральный закон от 21.07.2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Тем не менее, все эти нормативно-правовые акты покрывают далеко не все возможные формы ГЧП.

Рассмотрим состояние частно-государственного партнерства в Российской Федерации. Типичными примерами проектов ЧГП, реализуемых в России, являются следующие:

- ЖКХ – передача муниципального жилищного фонда на обслуживание коммерческой фирме, создание управляющих компаний в сфере управления и обслуживания жилищного фонда;
- социальная сфера – создание социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних; сотрудничество в области образования;
- транспорт – строительство автодороги; организация пассажирских перевозок.

Среди проектов-лидеров преобладают проекты в сфере ЖКХ, инженерной и транспортной инфраструктуры [2, с. 10].

Применение механизмов частно-государственного партнерства способно обеспечить прежде всего возможность осуществления общественно-значимых проектов в наиболее короткие сроки, а также обеспечить снижение нагрузки на бюджет за счет привлечения частных средств и переложения части затрат на пользователей (коммерциализации предоставления услуг), возможность привлечения лучших управленческих кадров, техники и технологий, повышение качества обслуживания конечных пользователей.

К основным проблемам реализации частно-государственного партнерства в России можно отнести следующие:

- механизмы российского частно-государственного партнерства до сих пор не проработаны должным образом на законодательном уровне;
- для эффективного функционирования системы частно-государственного партнерства на сегодняшний день необходимо обеспечить повышение квалификации государственных и муниципальных служащих.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что Государственно-частное партнерство позволяет уравновесить интересы органов власти, бизнеса и населения, способствует созданию основ устойчивого развития территории, повышает ее привлекательность в глазах внутренних и внешних инвесторов.

Литература:

1. Анализ проблем и перспектив развития государственно-частного партнерства в России. [Электронный ресурс]. URL: <http://mognovse.ru/tro-analiz-problem-i-perspektiv-razvitiya-gosudarstvenno-chast.html> (дата обращения: 12.10.2016)
2. Государственно-частное партнерство. Пути совершенствования законодательной базы. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ebrd.com/downloads/legal/concessions/framework.pdf> (дата обращения: 12.10.2016)
3. Кузнецов И. В. Зарубежный опыт государственно-частного партнерства (США, Европа, Канада) // Экономические науки. 2012. 8(93). С.196-201. URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/2013/06/05/1251219203/39.pdf> (дата обращения: 12.10.2016)